

Finansdepartementet
Postboks 8008 Dep.
0030 OSLO

Dato: 10.01.2024
Deres ref.: 23/4785

Høring av utredning om fremtidig organisering av arbeidet med nasjonale regnskapsstandarder

Finans Norge viser til Finansdepartementets brev av 13.10.2023 vedrørende høring av en utredning om fremtidig organisering av arbeidet med nasjonale regnskapsstandarder.

1. Finans Norges hovedsynspunkter

- Vi vurderer det som viktig at arbeidet med å utarbeide og ajourholde norske regnskapsstandarder kommer raskt i gang igjen.
- Vi mener at arbeidsgruppen har funnet en god balanse mellom behovet for økt statlig involvering og videreføring av eksisterende strukturer.
- Vi er enig i at den nasjonale standardsettingen bør skje i privat regi med offentlig representasjon og innflytelse.
- Vi mener at standardsetting prinsipielt sett er et statlig ansvar og at staten derfor bør bidra med finansielle midler til standardsettingsarbeidet.
- Vi er enig i at organisering og finansiering av internasjonalt samarbeid på regnskapsområdet er sentrale spørsmål som bør drøftes nærmere i forbindelse med etableringen av det standardsettende organet.

2. Innledning

Det har i de senere år vært liten fremdrift i det nasjonale standardsettingsarbeidet som utføres av Norsk RegnskapsStiftelse (NRS). Dette skyldes bl.a. manglende finansiering av NRS. Finansdepartementet ba derfor i mai 2022 Norsk RegnskapsStiftelse om å nedsette en arbeidsgruppe som skulle utrede spørsmål knyttet til fremtidig organisering av arbeidet med nasjonale regnskapsstandarder. Arbeidsgruppen leverte i januar 2023 sin utredning.

Arbeidsgruppen anbefaler at standardsettingen bør skje i privat regi med offentlig representasjon og innflytelse, at finansieringen av standardsettingsarbeidet bør skje med både offentlige og private bidrag, samt at norske regnskapsstandarder ikke gis et annet hjemmelsgrunnlag enn at det i forarbeider eller på annen måte gis uttrykk for at standardene er å anse som god regnskapsskikk.

Videre mener arbeidsgruppen at standardsetteren bør ha en koordinerende rolle i arbeidet med å sikre norsk innflytelse på internasjonale organer som IASB og EFRAG.

3. Organisering og finansiering av standardsettingen

Finans Norge vil innledningsvis gi uttrykk for at det er viktig at arbeidet med å utarbeide og ajourholde norske regnskapsstandarder kommer raskt i gang igjen. Vi vil derfor anmode departementet om å gi denne saken høy prioritet.

Vi synes at arbeidsgruppens forslag til fremtidig organisering av arbeidet med nasjonale regnskapsstandarder er fornuftig. Arbeidsgruppen har, slik vi ser det, funnet en god balanse mellom behovet for økt statlig involvering og videreføring av eksisterende strukturer, som etter vårt syn har fungert godt.

Arbeidsgruppen mener at standardsetteren bør ha et styre med bred representasjon, to fagorganer som utarbeider henholdsvis regnskapsstandarder og bokføringsstandarder samt et fagorgan som driver internasjonalt rettet virksomhet på regnskapsområdet. Staten bør være representert i styret og fagorganene, men standardsetteren må være uavhengig av staten. Etter arbeidsgruppens oppfatning er det avgjørende for legitimiteten at sammensetningen i styret og fagorganer er slik at ingen bransje eller interessegruppe har bestemmende innflytelse. Videre bemerker arbeidsgruppen at standardsetteren må legge til rette for åpenhet og for aktiv medvirkning i utvikling av standarder og strategi for standardsetting. Arbeidsgruppen mener at denne organiseringen kan ivaretas av Norsk Regnskapsstiftelse eller en annen privat innretning.

Finans Norge støtter arbeidsgruppens anbefalinger. Vi er enig i at den nasjonale standardsettingen bør skje i privat regi med offentlig representasjon og innflytelse. Videre deler vi oppfatningen om at standardsetteren må være uavhengig av staten. Det operative arbeidet med utvikling av regnskapsstandarder bør, slik arbeidsgruppen anbefaler, utføres av fagorganer med sterk regnskapsfaglig kompetanse. Vi er også enig i at standardsetterens styre og fagorganer bør være bredt sammensatt for å sikre at relevante miljøer er involvert i standardsettingen samt at det bør legges til rette for høy grad av transparens i standardsettingsarbeidet.

Arbeidsgruppen mener at den nasjonale standardsetteren fremover bør finansieres ved en kombinasjon av statlig og privat finansiering. En mulig løsning som arbeidsgruppen peker på er at Finansdepartementet eller Finanstilsynet gir et økonomisk tilskudd til standardsetteren, mens privat sektor dekker resterende utgifter ved å stille fagpersoner til disposisjon for standardsetteren.

Det er viktig at standardsetteren sikres økonomiske rammebetingelser som gjør det mulig å drive aktivt standardsettingsarbeid på regnskaps- og bokføringsområdet. Standardsetting er prinsipielt sett et statlig ansvar. Staten bør derfor bidra med finansielle midler til standardsettingsarbeidet. Gitt at privat sektor har anledning til å stille fagressurser til disposisjon for standardsetteren, kan en slik kombinasjon av offentlig og privat finansiering som arbeidsgruppen tar til orde for være en god løsning.

4. Internasjonalt samarbeid

Arbeidsgruppen mener standardsetteren bør ivareta en koordinerende rolle for norsk samarbeid med og innflytelse på internasjonale organer som IASB og EFRAG, og at samarbeidet bør styrkes gjennom finansielle bidrag. Etter arbeidsgruppens oppfatning bør standardsetterens internasjonale arbeid finansieres av privat sektor. Bakgrunnen for dette er at statens interesser og finansielle bidrag til den internasjonale standardsettingen antas ivaretatt gjennom statens medvirkning i og finansiering av EU-programmet som støtter regelverksutviklingen innen finansiell rapportering og revisjon.

Arbeidsgruppen anbefaler at styret for det standardsettende organet for regnskap og bokføring tar initiativ overfor privat sektor med sikte på å avklare om privat sektor vil finansiere norsk deltakelse i EFRAG, om deltakelsen skal kanaliseres gjennom standardsetteren eller på annen måte og hvilken rolle standardsetteren skal ha i forhold til internasjonalt arbeid for øvrig.

Vi er enig i at organisering og finansiering av internasjonalt samarbeid på regnskapsområdet er sentrale spørsmål som bør drøftes nærmere i forbindelse med etableringen av det standardsettende organet.

Med vennlig hilsen

Finans Norge

Nils Henrik Heen
juridisk direktør

Herborg Horvei
fagsjef

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og inneholder derfor ingen signatur(er)