

Finansdepartementet
Sendes elektronisk

Dato: 29.11.2021
Vår ref.: 2021-532
Deres ref.:

Anerkjennelse av systemrisikobufferen

Finans Norge viser til Finansdepartementets [beslutning 08.12.2020](#) om økt systemrisikobuffer og nye IRB-gulv for gjennomsnittlig risikovekting av bolig- og næringseiendom.

Tiltakene er begrunnet med formål om å opprettholde nivået på norske kapitalkrav og bidra til likere kapitalkrav for norske og utenlandske banker i Norge. Finans Norge merker seg også at i den nye regjeringsplattformen, [Hurdalsplattformen](#), fremheves viktigheten av å sikre likeverdige konkurransevilkår mellom norske og utenlandske banker.

Resiprositetsanbefaling

Finans Norge viser dessuten til anbefalingen som ble fremmet i 30.04.21 fra Det europeiske systemrisikorådet (ESRB), der andre EU/EØS-land [anmodes om å anerkjenne de norske tiltakene](#), og her angis både tidsfrister og terskelverdier. Finans Norge vil understreke at anerkjennelse (resiprositet) av tiltak mot makro- og systemrisiko er avgjørende for å oppnå likere konkurransevilkår i det norske markedet. Dersom resiprositet ikke oppnås, taler det for en fornyet vurdering av hvordan virkemidlene er innrettet.

Om systemrisikobufferen anfører ESRB at andre EU/EØS-stater bør anerkjenne tiltaket innen 18 måneder etter publisering i EU-tidende (Official Journal), og at dette kan baseres på en terskelverdi for risikovektede eksponeringer på 32 milliarder kroner, slik at de foretak med risikovektede eksponeringer i Norge som overstiger dette beløpet skal omfattes av kravet.

Samtidig er det Finans Norge forståelse at hjemstatsmyndigheten kan velge å benytte en lavere terskelverdi eller sette denne til null: «[Reciprocating relevant authorities may therefore, instead of applying the recommended thresholds, set lower thresholds for their jurisdictions where appropriate, or reciprocate the measures without any materiality threshold](#)».

Finansinspektionens vurdering

Finans Norge er kjent med at den svenske tilsynsmyndigheten, Finansinspektionen (FI), har [uttalt seg om anerkjennelse av både de norske IRB-risikovektgulvene \(for bolig- og næringseiendom\) og den norske systemrisikobufferen](#) (for den norske filialvirksomheten til svenske banker). FI har allerede anerkjent de nevnte norske IRB-risikovektgulvene, med utgangspunkt i terskelverdiene angitt i ESRB-anbefalingen, og om systemrisikobufferen vil FI

Side 1 av 2

avvente å ta stilling inntil det foreligger mer informasjon om hvordan CRD5 (jf. bankpakken) vil bli innført i Norge.

Med andre ord er svenske myndigheters anerkjennelse av den norske systemrisikobufferen ikke avklart, og Finans Norge er heller ikke så langt kjent med at andre lands myndigheter har avgitt vurderinger. Samtidig bør det bemerkes at selv om den svenske tilsynsmyndigheten vil anerkjenne den norske systemrisikobufferen, vil en anvendelse av nevnte terskelverdi være problematisk, særlig sett i lys av dagens aktørsammensetning og konkurransesituasjon i det norske markedet.

I Norge har en rekke mindre og til dels mellomstore utenlandske (svenske) finansforetak en vesentlig aktivitet i visse markedssegmenter, og dette er engasjementer som ikke er pålagt en systemrisikobuffer fra hjemstaten, men som i likhet med norske aktører burde vært pålagt det norske systemrisikobufferkravet ut fra hensynet til like rammevilkår.

Nordisk overenskomst

Finans Norge vil samtidig påpeke at departementet tidligere har vist til ESRBs anbefaling som særlig relevant for nordiske banker med betydelig virksomhet i Norge. I 2016 signerte nordiske myndigheter en overenskomst ([Memorandum of Understanding](#)) om utvidet samarbeid om grensekryssende bankvirksomhet, der myndighetene blant annet uttaler at ESRBs anbefalinger skal utgjøre en minstestandard for anerkjennelse av andre lands systemrisikotiltak og at det generelle prinsippet skal være full resiprositet.

Oppfølging av resiprositet og anvendt terskelverdi

Etter vårt syn bør norske myndigheter overfor andre nordiske land fremheve den generelle viktigheten av resiprositet – der likere konkurransevilkår bidrar til både finansiell og realøkonomisk stabilitet – og minne om overenskomstens nærmere innhold.

På bakgrunn av det omfattende innslaget av nordiske banker av ulik størrelse i det norske markedet, og med henvisning til den nordiske overenskomsten der ESRB-anbefalingen bare skal anses som en minstestandard, mener Finans Norge at nordiske land bør sette en lavere terskelverdi for den norske systemrisikobufferen og i prinsippet til null. Først da vil samme aktivitet i Norge pålegges samme systemrisikobufferkrav uavhengig av et foretaks størrelse, slik at skjevregulering og regulatorisk arbitrasje unngås.

Finans Norge anmoder derfor Finansdepartementet om å aktivt følge opp problemstillingene overfor andre nordiske lands myndigheter, noe som ikke minst også vil utgjøre en konkret oppfølging av en sentral målsetting i Hurdalsplattformen.

Med vennlig hilsen

Finans Norge

Sign.

Erik Johansen
direktør

Sign.

Dag Henning Jacobsen
analysesjef