

Luftfartstilsynet
postmottak@caa.no

Dato: 31.05.2026
Vår ref.:
Deres ref.: 25/36299

Høring – forslag til forskrift om oppskyting av raketter i luftrommet mv.

1. Innledning

Finans Norge viser til Luftfartstilsynets høring av 27.03.26 om «forslag til forskrift om oppskyting av raketter i luftrommet mv.» med høringsfrist 01.06.2026.

Finans Norge er positive til at det etableres et tydelig regelverk for denne typen aktivitet. Oppskyting av avanserte raketter kan innebære et betydelig skadepotensial, både for tredjeperson, eiendom og luftromssikkerhet. Et forutsigbart og sikkerhetsmessig forsvarlig rammeverk er derfor viktig.

Finans Norge vil i det følgende særlig kommentere forslaget til § 12 om krav til ansvarsforsikring.

2. Finans Norges hovedsynspunkter

- Finans Norge støtter målsettingen om å etablere et regelverk som bidrar til å redusere risiko og sikre økonomisk ansvarlighet ved oppskyting av raketter.
- Et krav om ansvarsforsikring kan være et hensiktsmessig virkemiddel, men forutsetter at det er et reelt og tilgjengelig marked for slik forsikring.
- Risikoen knyttet til oppskyting av raketter varierer betydelig, noe som kan ha betydning for vurderingen av forsikringsbehov og tilgjengelighet.
- Standardiserte krav kan være krevende å anvende på en aktivitet hvor både risiko og aktørgrunnlag varierer.
- Regelverket bør ta hensyn til at det er et begrenset forsikringsmarked.
- Dersom forsikring ikke er tilgjengelig, kan et krav om ansvarsforsikring være vanskelig å oppfylle i praksis.

3. Forsikringsbarhet og markedstilgang

Forsikring tilbys i et fritt marked, hvor det enkelte forsikringsforetak selv vurderer om en risiko er forsikringsbar, og om det er grunnlag for å tilby dekning.

Oppskyting av avanserte raketter er en type aktivitet som kjennetegnes av relativt få hendelser, men potensielt svært høye skadebeløp. Slike risikoer er generelt krevende å standardisere og prise, og vil ofte falle utenfor ordinære forsikringsprodukter.

For denne typen risiko finnes forsikringsløsninger i hovedsak i et spesialisert, internasjonalt marked, ofte formidlet gjennom forsikringsmeglere. Slike løsninger er gjerne prosjektbaserte og tilpasset kommersielle aktører, og kan innebære betydelige kostnader og administrative krav.

For de aktuelle aktørene i Norge, som i stor grad består av studentforeninger og andre ikke-kommersielle miljøer, er det usikkert i hvilken grad slik forsikring vil være tilgjengelig på praktisk gjennomførbare vilkår.

Dette innebærer at det kan være et gap mellom et eventuelt krav om ansvarsforsikring og faktisk tilgang på forsikringsløsninger i markedet.

4. Krav til ansvarsforsikring

Finans Norge har forståelse for behovet for å sikre at økonomisk ansvar for skader som oppstår ved oppskyting av raketter ikke belastes samfunnet.

Et krav om ansvarsforsikring kan være et hensiktsmessig virkemiddel for å ivareta dette hensynet. Samtidig er det avgjørende at et slikt krav utformes på en måte som tar hensyn til forsikringsmarkedets faktiske funksjonsmåte og tilgjengeligheten av forsikringsløsninger.

Risikoen knyttet til oppskyting av raketter varierer betydelig, både når det gjelder kompleksitet, størrelse og skadepotensial. Dette tilsier at standardiserte krav kan være krevende å anvende på tvers av ulike typer oppskytningsaktivitet.

Videre må det tas hensyn til at aktørene har ulike forutsetninger. For mindre og ikke-kommersielle aktører kan et krav om ansvarsforsikring innebære betydelige kostnader og administrative utfordringer.

Det er også usikkerhet knyttet til i hvilken grad det eksisterer et tilgjengelig marked for slik forsikring, særlig for denne typen aktører. Et krav som ikke tar høyde for dette, kan innebære at aktører ikke har reell mulighet til å oppfylle kravet.

5. Fleksibilitet og alternative løsninger

Gitt usikkerheten knyttet til tilgjengeligheten av forsikring, mener Finans Norge at regelverket bør åpne for en viss fleksibilitet i hvordan kravet til økonomisk sikkerhet oppfylles.

Dersom forsikring ikke er tilgjengelig, kan et krav om ansvarsforsikring være vanskelig å oppfylle i praksis. Det kan være behov for alternative former for økonomisk sikkerhet, forutsatt at disse gir tilsvarende beskyttelse for tredjeperson.

Det er samtidig viktig at eventuelle løsninger utformes på en måte som sikrer forutsigbarhet og tilstrekkelig beskyttelse, uten å skape uforholdsmessige barrierer for aktivitet.

6. Økonomiske og praktiske konsekvenser

Et krav om ansvarsforsikring kan ha ulike konsekvenser for ulike typer aktører.

For kommersielle aktører vil det i større grad kunne være mulig å innhente spesialiserte forsikringsløsninger, selv om dette kan innebære betydelige kostnader. For mindre og ikke-kommerisielle aktører, som studentforeninger og frivillige organisasjoner, kan et slikt krav derimot innebære betydelige økonomiske og administrative belastninger.

Dette gjelder særlig i en oppstartsfase, hvor markedet for slike forsikringsløsninger i Norge i liten grad er utviklet.

Det er derfor viktig at regelverket utformes på en måte som ikke uforholdsmessig begrenser aktivitet som ellers kan gjennomføres på en sikker og forsvarlig måte.

7. Avslutningsvis

Finans Norge støtter etableringen av et tydelig regelverk for oppskyting av raketter i luftrommet.

Et krav om ansvarsforsikring kan være et relevant virkemiddel, men må utformes på en måte som tar hensyn til forsikringsmarkedets funksjonsmåte, tilgjengeligheten av forsikringsløsninger og den betydelige variasjonen mellom ulike typer aktører og aktiviteter.

Det er etter Finans Norges syn viktig at regelverket gir tilstrekkelig fleksibilitet, slik at krav til økonomisk sikkerhet kan oppfylles i praksis, samtidig som hensynet til sikkerhet, innovasjon og tredjeperson ivaretas.

Med vennlig hilsen
Finans Norge

Mathilde Neset Korbu
Juridisk fagsjef

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og inneholder derfor ingen signatur(er)