



Stortingets Finanskommite  
Stortinget



Dato: 27.10.2017

Vår ref.:

Deres ref.:

## Statsbudsjettet 2018

Finans Norge vil med dette gi følgende konkrete innspill til statsbudsjettet for 2018;

1. Regelverksutvikling på finansmarkedet
2. Flomsikring
3. Finanskatt
4. Digitalt samarbeid som sparer milliarder
5. Avgift på trafikkforsikring
6. Overgangsordning i aksjesparekonto

Med vennlig hilsen  
**Finans Norge**

Idar Kreutzer  
Administrerende direktør

## 1. REGELVERKSUTVIKLING PÅ FINANSMARKEDSOMRÅDET

*(Meld.St.1 Nasjonalbudsjettet; punkt 3.4.4 side 76)*

Som regjeringen redegjør for, har det vært en meget lang prosess fra etableringen av nytt europeisk finanstillsynssystem i EU i 2011, til arbeidet med å innlemme felles rettsakter på finansmarkedsområdet. Det er nå hele 300 rettsakter på finansmarkedsområdet som er vedtatt i EU, men som fortsatt gjenstår å implementere i norsk rett via EØS-avtalen. Det dreier seg om flere svært store, kompliserte og avgjørende direktiver, som kapitalkravregler for bank, innskuddsgarantiordning, krisehåndtering, betalingstjenester, hvitvasking, mm.

Norske myndigheter arbeider tett med EU og de to andre EØS/EFTA-landene for å innlemme de utestående rettsaktene. Dette vil imidlertid nødvendigvis ta tid. Så lenge dette ikke er på plass, er det et juridisk usikkerhetsmoment for norske finansinstitusjoner. Dette er alvorlig og presserende å løse.

Regjeringen varsler i Nasjonalbudsjettet at det kan være aktuelt å søke å få materielle tilpassinger eller presiseringer med sikte på å videreføre særnorske regler på flere områder. Finans Norge vil påpeke at dette ikke er i tråd med intensjonen bak de felles europeiske reglene, som tar sikte på å sikre like regler og like konkurransevilkår på tvers av landegrensene. Norske myndigheter bør etterstrebe for at det norske finansmarkedsregelverket harmoniseres med EU-regelverket. Et forsøk på å få materielle unntak vil både komplisere og forsinke prosessen med inntak av EU-bestemmelsene i EØS-avtalen, og vil bidra til fortsatt skjeve konkurransevilkår i det norske markedet.

***Finans Norge mener Finanskomiteen må be regjeringen legge stort trykk i arbeidet med å slutføre arbeidet med å innlemme disse rettsaktene, og at man bør være svært tilbakeholden med å forsøke å få særnorske tilpassinger som kan forrykke konkurransesituasjonen og forlenge implementeringen av rettsaktene.***

## 2. FLOMSIKRING

*(Kap. 1820 Norges vassdrags- og energidirektorat)*

I årets forslag til Statsbudsjett reduserer Regjeringen bevilgningen til Norges vassdrag- og energidirektorat (NVE) til å forebygge flom og jordskred. Naturskader påfører nasjonen utgifter i milliardklassen. Finans Norge viser til at det i gjennomsnitt de siste tre åra har blitt utbetalt 2,1 milliarder kroner årlig som følge av naturskader, overvann og tilbakeslag. I tillegg ble det utbetalt naturskadeerstatning for 110 millioner kroner fra Statens naturskadefond.

Endringer i nedbørsmengder, intensitet og temperaturøkning vil påvirke flomforholdene i norske vassdrag. Det betyr betydelig økning i flomvannføringen. I tillegg vil fortetting i byer og tettsteder gi mer avrenning. Overflatevann på avveie gir store materielle skader. I NOU 2015:16 «Overvann i byer og tettsteder» er utvalget entydig på at arbeidet med overvann i byer og tettsteder må styrkes. Denne utredningen er så langt ikke fulgt opp fra myndighetene.

Flom og skred kan medføre skader på liv og helse, eiendom, infrastruktur, matproduksjon og miljø. Norge har de senere årene opplevd flere flom- og skredhendelser med betydelige skader og skadeomfanget er økende. Det må følgelig legges mer vekt på skadeforebygging for å redusere omfanget av naturskader. I tillegg til direkte sikringstiltak er det viktig med god arealplanlegging i kommunene og midler til kartlegging og overvåkning.

NVE uttaler i Teknisk Ukeblad i 2017 at det er betydelig etterslep i sikringsarbeidet og at det er behov for 200 millioner kroner ekstra til flom- og skredsikring hvert år.

***Finans Norge mener bevilgningene til flomsikring må økes til minimum 2017-nivå, og at Stortinget ber regjeringen straks følge opp arbeidet med NOU 2015:16 om overvann***

### 3. FINANSSKATTEN

(Prop 1 LS)

Finansskatten ble innført med virkning fra 2017 i to ledd. Finansnæringen betaler en ekstra skatt på overskuddet, samt at all lønn i næringen fikk en ekstra arbeidsgiveravgift på fem prosent.

I 2018 beløper dette seg til i overkant av 1,8 milliarder kroner i ekstra arbeidsgiveravgift. Selskapsskatten betales etterskuddsvis, og to prosentpoeng differanse for inntektsåret 2018 vil beløpe seg til anslagsvis 1,2 milliarder kroner. Totalt 3 milliarder kroner i ekstra skatt på finansnæringen.

Fem prosentpoeng høyere skatt på arbeidskraft, innebærer at skattekostnaden er mer enn 33% høyere ved ansettelse i finansnæringen enn i andre næringer. Dette straffer særlig sparebanknæringen i distriktene der struktur og størrelse gjør at lønn utgjør en større kostnad i forhold til forvaltningskapitalen enn for andre aktører. Lokale og regionale banker blir stadig viktigere for det lokale næringslivet. Finansskatten er innrettet på en slik måte at den særlig straffer disse aktørene.

Finans Norge viser til Stortingets behandling av finansskatten i fjor, hvor det var betydelige motforestillinger mot innretningen på skatten.

Finanskomiteen påpekte i fjor at regjeringen har satt ned en arbeidsgruppe som blant annet skal vurdere hvordan offentlige og private finansinstitusjoner i større grad kan likestilles når det gjelder skattespørsmål. Arbeidsgruppen skal ferdigstille sitt arbeid innen 1.januar 2018. En enstemmig finanskomite viste til dette i Innstilling 3 S og skrev at;

*«Komiteen mener at det skal tas en ny vurdering av innretningen på finansskatten i lys av konklusjonene til Hjelmengutvalget med tanke på om den relative fordelingen mellom lønn og overskudd i finansskatten er optimal. Komiteen mener at økt finansskatt basert på overskudd på bekostning av lønnsdelen vil være en ønskelig retning. Videre skal det også vurderes om regelverket for å forhindre kunstig overskuddsflytting er sterkt nok. Det må også vurderes hvordan man kan rette opp eksisterende svakheter i regelverket som gjør at skattegrunnlaget i finansnæringen er mindre enn det hadde vært i et nøytralt skattesystem.»*

***Det ble fra Finans Norges side allerede i fjor høst presentert en modell basert på overskuddsbeskatning alene, som ville kunne gi samme skatteinngang for staten i 2017, men som ikke ville ha de samme negative konkurranseeffekter. Finans Norge mener finanskomiteen aktivt må gå inn i problemstillingene rundt innretningen på finansskatten og be Regjeringen komme tilbake med alternative måter å innrette finansskatten på.***

## 4. DIGITALT SAMARBEID SOM SPARER MILLIARDER

(Prp 1 S. Finansdepartementet, side 15)

Sommeren 2016 formaliserte Skatteetaten, Brønnøysundregistrene og Finans Norge en ny fase i digitaliseringen av Norge. Vi har identifisert og igangsatt konkrete samarbeidsoppgaver med innsparingspotensial for samfunnet i milliardklassen over en 10-års periode. Utvidet samarbeid om digital informasjonsutveksling mellom offentlig og privat sektor er en riktig og viktig vei å velge for å effektivisere Norge.

Det er siden sommeren 2016 arbeidet med tre konkrete prosjekter;

- 1) Samtykkebasert lånesøknad er en løsning for online overføring av inntekts- og formuesopplysninger fra A-ordningen og likningsdata til bank når en kunde søker om boliglån. Utleveringen er basert på at kunden har gitt banken et engangssamtykke til uthenting av slike opplysninger. Løsningen er svært etterspurt og det planlegges start av full utrulling av løsningen til bankene fra februar 2018.
- 2) Kontrolldata til Skatteetaten er en løsning for heldigital utlevering av kontoinformasjon (innskudd og transaksjoner) om kunder basert på etatens hjemmel og etter oversendelse av personnummer/organisasjonsnummer. Oppstart pilot planlegges andre kvartal 2018, med full utrulling i andre halvår.
- 3) Konkursbehandling innebærer en tilsvarende løsning hvor et konkursbo basert på sin hjemmel og foretakets organisasjonsnummer får opplysninger om selskapets midler og gjeld i banker. Dette bidrar også til at bankene raskere vil kunne fryse midlene slik at det ikke blir mulig å holde midler unna boet. Oppstart av realiseringsfasen ventes i løpet av 2017, med pilotdrift i andre kvartal 2018.

Sommeren 2017 har Nav og Politiet besluttet å tre inn i samarbeidet, først for å gjennomføre konkrete prosjekter som det allerede er avdekket vil gi gevinster for både disse myndighetsaktørene og for finansnæringen.

Til tross for at regjeringen har fremhevet samarbeidet som ett av de viktigste digitaliseringsprosjektene i Norge og selv om flere etater har fått bevilgninger til digitaliseringsarbeider, finner vi ikke at det i statsbudsjettet er tatt høyde for at de ulike offentlige etatene får bevilgninger som kan dekke deres oppfølging av disse konkrete prosjektene. Dermed står vi i fare for at store effektiviseringsgevinster må skyves ut i tid og bli forsinket.

***Finans Norge mener Stortinget i samråd med regjeringen bør finne de nødvendige midlene for at Brønnøysundregistrene, Skatteetaten, NAV og Politiet får ressursene som skal til for å opprettholde prosjektene.***

## 5. AVGIFT PÅ TRAFIKKFORSIKRINGER

*(Prp. 1 LS Kapittel 10 side 166)*

Det har gjennom de siste årene vært god dialog og samarbeid mellom regjeringen og Finans Norge/forsikringselskapene for å få på plass den foreslåtte omleggingen av årsavgiften på bil.

Det er nedlagt betydelige ressurser i forsikringsnæringen blant annet på endringer av systemer, for at omleggingen skal skje så effektivt og forbrukervennlig som mulig. Prosjektet har et betydelig effektiviseringspotensial for det offentlige, og vil samtidig være mer fleksibelt for bileierne. Næringen vil ha betydelige kostnader ved innkreving av trafikksikringsavgiften, men det er forventet at dette blir kompensert gjennom renteinntekter på innkrevet avgift.

Uforsikrede kjøretøy er et betydelig problem. Det er anslagsvis 100.000 biler i Norge uten ansvarsforsikring. Nesten 3,5 prosent av alle forsikringspliktige kjøretøy i Norge er uforsikret. I Sverige, som har hatt en tilsvarende gebyrordning siden 1970-tallet, er under 1 prosent av kjøretøyene uforsikret. Regjeringen foreslår derfor at det innføres et unnlatesgebyr som Trafikkforsikringsforeningen kan innkreve fra eiere som ikke overholder plikten til å forsikre kjøretøyet. Dette ansees som et svært viktig virkemiddel for å bidra til at færre kjøretøy er uforsikret.

***Finans Norge støtter omleggingen av årsavgiften til en trafikksikringsavgift i tråd med regjeringens forslag, og understreker viktigheten av å få ned antallet uforsikrede kjøretøy gjennom å gi mulighet for å ilegge gebyr for de som ikke er forsikret lovmessig.***

## 6. ENDRING I OVERGANGSREGELN FOR AKSJESPAREKONTO

### 1. (Prp. 1 LS Kapittel 5.8 side 97)

Departementet foreslår å endre overgangsregelen slik at også børsnoterte egenkapitalbevis omfattes av overgangsregelen. Samt at overgangsperioden forlenges ut 2018.

Finans Norge er tilfreds med at aksjesparekontoordningen (ASK) er etablert for personlige skattytere. Vi mener at ASK vil fremme sparing i børsnoterte aksjer og aksjefond.

Vi er også tilfreds med at børsnoterte egenkapitalbevis omfattes av overgangsregelen, men vil peke på at dette ikke inkluderer *notert på Merkur Market* (MTF).

Finans Norge mener at det både er ønskelig og nødvendig at denne typen instrumenter kan inkluderes i aksjesparekontoordningen, og vi kan heller ikke se noen god begrunnelse for hvorfor de ikke kan inngå. Eksempelvis har vi vanskeligheter med å se hvorfor egenkapitalbevis notert på Merkur kan inkluderes i langsiktig pensjonssparing (IPS), og ikke gjennom mer kortsiktig sparing i Aksjesparekonto (ASK).

***Finans Norge anmoder komiteen om å be Finansdepartementet fremmer forslag om nødvendige tilpasninger i skatteloven § 10-21 for å utvide ordningen til også å inkludere egenkapitalbevis notert på Merkur Market.***