

Kulturdepartementet
Avgis elektronsik

Dato: 02.11.2021
Vår ref.:
Deres ref.: 21/3773

Finans Norges høringsvar – bestemmelse om DNS-blokkering av nettsider som tilbyr pengespill som ikke har tillatelse i Norge

1. Innledning

Det vises til høringsbrev av 21.09.21 hvor forslag til bestemmelse om DNS-blokkering av nettsider som tilbyr pengespill som ikke har tillatelse i Norge sendes på høring. Finans Norge avgir med dette høringsvar.

Finans Norge har følgende hovedsynspunkter:

- Det er ikke lov å tilby pengespill i Norge uten norsk tillatelse. Norske myndigheter må da også innføre effektive virkemidler som sørger for at slikt tilbud ikke er mulig.
- Betalingsformidlingsforbudet alene er ikke et tilstrekkelig virkemiddel for gjennomføring av enerettsmodellen.
- DNS-blokkering vil kunne virke opplysende overfor forbrukere.
- Finans Norge støtter forslaget om å innføre DNS-blokkering.

2. Behov for effektiviserende tiltak

Enerettsmodellen innebærer at det er ulovlig å tilby pengespill uten norsk tillatelse. Dette forbudet utfordres og omgås stadig av pengespilltilbydere uten norsk tillatelse. Enerettsmodellen medfører et behov for virkemidler som samsvarer med modellens formål. Slike virkemidler bør være så effektive som mulig, slik at man også hindrer tilbud av ulovlige pengespill før selve spillingen finner sted. Selv om det ikke er ulovlig å spille på pengespill som ikke har norsk tillatelse, er det ikke lovlig for tilbyderne å tilby slikt pengespill. At tilbudet er ulovlig er etter Finans Norges vurdering avgjørende for at DNS-blokkering bør innføres.

Det legges betydelig ressurser i arbeidet med enerettsmodellen, både fra myndighetenes side og fra finansnæringens side gjennom betalingsformidlingsforbudet. Betalingsformidlingsforbudet alene er ikke et tilstrekkelig tiltak for å stanse pengespill hos aktører som ikke har norsk tillatelse. Sett fra finansnæringens ståsted vil ytterligere tiltak som DNS-blokkering være effektiviserende og ressursbesparende. Rapporten fra EU-kommisjonen bekrefter at blokkering er et effektivt informasjonstiltak som medvirker til at en del spillere avstår fra å prøve ulovlige pengespill, selv om det er mulig å omgå blokkeringen med VPN-tjenester eller andre tekniske løsninger. DNS-blokkering vil følgelig kunne bidra til å stanse en del utfordringer på et tidlig tidspunkt. Finans Norge slutter seg her til departementets vurderinger.

DNS-blokkering vil for øvrig kunne bidra til å opplyse forbrukere om at enkelte pengespill ikke har tillatelse i Norge.

DNS-blokkering bør innføres.

3. Lotteritilsynets skjønnutøvelse ved pålegg om DNS-blokkering

Omgåelse av DNS-blokkering kan bli en utfordring dersom tilbydere sammenblander ulovlig og lovlig virksomhet på sine nettsider. Finans Norge slutter seg til departementets syn om at det må være rom for Lotteritilsynet å anvende et bredt skjønn i vurderingen av hvorvidt en nettside bevisst er utformet på en måte for å omgå regelverket.

For at DNS-blokkering skal være et effektivt virkemiddel må det være en lav terskel for å pålegge DNS-blokkering. Finans Norge antar at det skal mye til før et pålegg om å blokkere en nettside som tilbyr pengespill uten tillatelse i Norge vil måtte anses som et uforholdsmessig inngrep i yttringsfriheten.

Med vennlig hilsen

Finans Norge

Nils Henrik Heen
juridisk direktør

Vegard Bjerke Øye
juridisk seniorrådgiver