



Finansdepartementet
Postboks 8008 - Dep.
0030 OSLO

Dato: 01.02.2018
Vår ref.: 17-1900/HH
Deres ref.: 17/1735 SL

Høringsuttalelse - forslag om å overføre oppgaver fra Skatteklagenemnda til Skattedirektoratet

Finans Norge viser til Finansdepartementets brev av 21.12.17 vedrørende høring av forslag om overføring av oppgaver fra Skatteklagenemnda til Skattedirektoratet.

Hovedsynspunkter:

Finans Norge vil spesielt fremheve følgende synspunkter:

- Vi er enig i at saksbehandlingstiden i Skatteklagenemnda er en viktig side ved den skattepliktiges rettsikkerhet og støtter at det treffes tiltak for å normalisere saksbehandlingstiden.
- Vi vurderer forslaget om å legge klagebehandlingen av vedtak om tvangsmulkt etter a-opplysningsloven til Skattedirektoratet som fornuftig.
- Vi støtter også forslaget om å legge klagesaker over vedtak om fastsetting av skatt på inntekt og formue, merverdiavgift og arbeidsgiveravgift til Skattedirektoratet når klagegjensstanden er av lavere verdi.
- Etter at tiltakene for å redusere saksbehandlingstiden i Skatteklagenemnda har virket en stund bør det foretas en nærmere vurdering av om beløpsgrensene for nemndsbehandling er hensiktsmessige.
- Vi er enig i at saker av prinsipiell karakter fortsatt må behandles av Skatteklagenemnda, selv om de gjelder små beløp.

Bakgrunn

Siden etableringen av Skatteklagenemnda i 2016 har det bygget seg opp betydelige restanser av ubehandlede klagesaker i Skatteklagenemnda og dets sekretariat. Dette skyldes blant annet at det har vært krevende å etablere nemnda og sekretariatet samtidig med den løpende behandlingen av klagesaker.

Skattedirektoratet har i samarbeid med sekretariatet foretatt en gjennomgang av de administrative sidene ved den nye klageordningen. Som følge av dette er det blitt iverksatt flere tiltak for å bedre saksflyten og saksforberedelsen. I tillegg bør det etter departementets oppfatning vurderes å gjøre lovendringer for å redusere restansene.

Departementet foreslår at klagebehandlingen av vedtak om tvangsmulkt etter a-opplysningsloven legges til Skattedirektoratet. Departementet foreslår videre å overføre klagesaker over vedtak om fastsetting av skatt på inntekt og formue, merverdiavgift og arbeidsgiveravgift fra Skatteklagenemnda til Skattedirektoratet når klagegjensstanden er av lavere verdi. Saker av prinsipiell karakter skal likevel behandles av nemnda.

Departementets forslag om å overføre klagebehandling til Skattedirektoratet må vurderes i sammenheng med at departementet samtidig foreslår å overføre kompetansen til å legge tvangsmulkt fra Skattedirektoratet til skattekontoret.

Merknader til forslaget

Finans Norge er enig i at saksbehandlingstiden i Skatteklagenemnda er en viktig side ved den skattepliktiges rettssikkerhet og at det bør treffes tiltak for å normalisere saksbehandlingstiden.

Vi vurderer forslaget om å legge klagebehandlingen av vedtak om tvangsmulkt etter a-opplysningsloven til Skattedirektoratet som fornuftig. Skattedirektoratet er allerede klageinstans for en rekke vedtak om tvangsmulkt etter andre hjemler på skatteområdet. Vi er enig i at forholdene dermed ligger til rette for å overføre kompetansen til å behandle klager om tvangsmulkt etter a-opplysningsloven fra Skatteklagenemnda til Skattedirektoratet.

Når det gjelder forslaget om å legge klagesaker over vedtak om fastsetting av skatt på inntekt og formue, merverdiavgift og arbeidsgiveravgift til Skattedirektoratet når klagegjensstanden er av lavere verdi, ønsker Finans Norge å påpeke at hensynet til å få endelig vedtak i saken innen rimelig tid, må veies opp mot hensynet til skattepliktiges rett til en reell to-instansprøvelse av kravet. Selv om slike saker erfaringsmessig er mindre komplekse, vil en skattepliktig som mener at en avgjørelse er feil ha behov for en uavhengig vurdering. Der klagegjensstanden er av mindre verdi, vil det i praksis også være nærmest utelukket at saken bringes inn for retten. Finans Norge legger imidlertid størst vekt på tidsaspektet, og støtter derfor forslaget.

Departementet bemerker at grensen mellom Skattedirektoratets og Skatteklagenemndas myndighet må være enkel å forholde seg til i praksis. Videre peker departementet på at for de skattepliktige er det viktig at det fremgår tydelig av regelverket hvilket organ som skal behandle klagen. Finans Norge er enig i denne vurderingen.

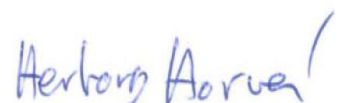
Departementet foreslår å knytte beløpsgrensene for nemndsbehandling til beregningsgrunnlaget for skatt på inntekt og formue og merverdiavgift. Skattedirektoratet vil i henhold til forslaget være klageinstans ved klage som gjelder beregningsgrunnlag for inntektsskatt, trygdeavgift, arbeidsgiveravgift eller merverdiavgift under 50 000 kroner. Videre foreslås det at Skattedirektoratet skal behandle klager hvor beregningsgrunnlaget for formuesskatt utgjør inntil 3,98 millioner kroner. Departementet gir uttrykk for at det er en viss usikkerhet omkring spørsmålet om beløpsgrensene vil være et tilstrekkelig effektivt virkemiddel for å redusere saksbehandlingstiden i Skatteklagenemnda. Finans Norge deler denne oppfatningen. Etter at tiltakene for å redusere saksbehandlingstiden i Skatteklagenemnda har virket en stund bør det etter vårt syn foretas en nærmere vurdering av om beløpsgrensene for nemndsbehandling er hensiktsmessige eller om de bør justeres opp eller ned. Det bør i denne sammenheng også ses hen til at fra et rettssikkerhetsperspektiv kan beløpsgrensene være relativt sett mer utfordrende for skattytere med lav inntekt enn for skattytere med høy inntekt.

Departementet bemerker i høringsnotatet at saker som gjelder små beløp, kan ha stor prinsipiell betydning. Det kan for eksempel gjelde uavklarte eller omstridte rettsspørsmål som også oppstår i mange andre saker. For å sikre likebehandling foreslår departementet at saker av prinsipiell art kan behandles av Skatteklagenemnda, selv om klagegjensstandens verdi er under den foreslåtte beløpsgrensen. Finans Norge er enig i at saker av prinsipiell karakter fortsatt må behandles av Skatteklagenemnda, selv om de gjelder små beløp. Dette er etter vår oppfatning et svært viktig punkt i forslaget.

Med vennlig hilsen
Finans Norge



Evy Ann Hagen
direktør



Herborg Horvei
fagsjef